

中共尧都区委常委会工作报告

——2019年1月23日在区委九届五次全会上

陈纲

各位委员、候补委员,同志们:

现在,我受区委常委会委托,向全会报告工作,请各位委员和同志们提出意见。

区委九届三次全会以来,区委常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神、习近平总书记视察山西重要讲话精神,紧盯“五个尧都”建设目标不动摇,团结带领全区干部群众奋发有为、努力进取、攻坚克难,努力在“两转”基础上拓展全区党的建设和党的事业新局面。在以习近平同志为核心的党中央和省委、市委的坚强领导下,常委会认真履行把方向、谋大事、作决策、保落实职责,召开区委九届四次全会,对深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神持续作出部署,召开常委会16次,党政联席会8次,中心组学习14次,及时传达学习中央和省市精神,就重点工作、重大问题作出决策,确保中央大政方针和省市重大部署在尧都全面有效贯彻落实。

常委会坚持把学习贯彻党的十九大精神与学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神紧密结合起来,统揽全区大局,指导决策部署,持续引向深入。坚持在提高政治站位上持续用力,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实加强党对一切工作的集中统一领导,凝聚起推动尧都率先发展、引领发展的强大力量。坚持在学习宣传上持续用力,区委中心组带头学习,各级党委(党组)满怀深情重温习近平总书记视察山西重要讲话精神,持续引深基层宣讲活动,涌现出一批学习宣传讲话精神的示范典型,有效激励全区干部群众见贤思齐、奋发有为。坚持在贯彻落实上持续用力,聚焦总书记提出的总体要求和五项重大任务,制定出台贯彻落实重要讲话精神两个《实施办法》,召开一系列专题会、现场会、观摩会,持续推进重要讲话精神在尧都有效贯彻落实。坚持在落地见效上持续用力,认真迎接省委、市委贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神情况实地督导检查,有针对性地制定督导检查反馈意见《整改方案》,推动解决有关问题5方面48条,有力完善了抓落实的长效机制。

一年来,面对总书记对山西的殷切期望,面对依然艰巨繁重的改革发展稳定任务,面对人民群众对美好生活的期盼新要求,区委大力实施“136”工作举措,在保持定力中精准发力,在把握大势中谋篇布局,在破解难题中狠抓落实,改革开放全面加快,城乡区域协调发展,产业转型和生态环境互促共进,脱贫攻坚和民生保障同步共赢,党的建设持续加强,干部能力全面提升,各项工作齐头并进,全区经济社会实现了新发展、新进步。

特别值得一提的是,这一年,我们干了几件事关尧都长远发展和振奋人心的大事:

我们成功举办了首届尧都文化旅游节。尧都文化旅游节是我区近年来规格最高、规模最大、展示最全、影响最广的一次重大活动,是助力2018全省旅游发展大会的实际行动,是对尧都经济社会和文旅产业发展的一次全面检阅,更是全方位提高尧都对外知名度美誉度、零距离展现尧都干部群众新时代新风貌的一次千载良机。我们举全区之力、汇全民之智,在精心精致精品上做文章,在落细落小落实上下功夫,办出了一场领导好评、嘉宾公认、群众点赞的盛会,奠定了打造文化旅游业战略支柱产业的扎实基础,凝聚起全区率先发展、引领发展的强大合力。

我们成功通过了义务教育均衡县验收。2018年11月,我区义务教育基本均衡发展工作顺利通过国家验收,集团化办学模式改革、校园文化建设、四大班子包联孤儿等工作受到国家督导检查组的充分肯定。我们举全区之力办好人民满意的教育,教育面貌一年一个变化,教育投入一年一个增长,教育质量一年一个提升,全区教育步入良性发展轨道,夯实了全区义务教育优质均衡的扎实基础,凝聚起全区率先发展、引领发展的智力根基。

我们成功实现了脱贫攻坚连战连胜。打赢脱贫攻坚战是我们党的宗旨所在,是我们党作出的庄严承诺,更是一项极为严肃、极其重大的政治任务。我们紧盯“两不愁三保障”目标,不负重托、不负众望,1157名贫困人口顺利脱贫,圆满完成年度脱贫任务。充分发挥传帮带作用,全力做好永和县结对帮扶、隰县就业扶贫帮扶工作。我们举全区之力,心往一处想、智往一处谋、劲往一处使,贫困群众的心气更高,底气更足,脱贫致富的劲头更足,打下了同步迈入全面小康的扎实基础,凝聚起全区率先发展、引领发展的群众保障。

我们成功推进了清洁取暖改造任务。清洁取暖工程,一头牵着百姓温暖过冬,一头连着尧都蓝天白云,是重大的民生工程、民心工程。我们全动员、一鼓作气,顺利完成81774户、1612.7万平米的清洁取暖改造任务。我们痛下决心,对症施策,坚持“六管齐下”,实施“八大工程”,主要环境指标明显改善。2018年市区环境空气综合质量指数为7.73,同比下降10.1%;二级以上天数137天,同比增加9天;六项监测指标中四项浓度值同比下降,特别是SO₂浓度下降了40.5%。我们举全区之力,一张图规划、一把手主抓、一盘棋推进、一产劲攻坚,改善了环境、温暖了民心、提升了品味、实现了多赢,为全面打赢蓝天保卫战奠定了坚实基础,凝聚起全区率先发展、引领发展的绿色生态保障。

我们成功抗击了非洲猪瘟突发疫情。非洲猪瘟疫情在我区发生后,全区上下在疫情防控上不绕道、不回避,全力以赴,攻坚克难,全面面临封锁、扑杀、无害化处理、消毒等关键措施,坚决果断扑灭疫情。在这场战役中,人民群众理解支持、大力配合,党员干部冲锋一线、履职尽责,党群一条心,

干群一家亲,充分说明了我区干部队伍确实是一支敢打硬仗、能打硬仗、战则必胜的“铁军队伍”。我们举全区之力打好这场疫情阻击战,激发了千军万马齐上阵的干事创业氛围,凝聚起全区率先发展、引领发展的强大正能量。

一年来,区委常委会突出抓了以下工作。

●改革开放持续发力,发展动能更加强劲

常委会认为,2018年是改革开放40周年,尧都要在区域竞争中保持率先引领,必须做好改革、创新、开放三篇文章,以改革破解难题,以创新塑造优势,以开放激发活力。

区委常委会始终坚持改革推动、创新驱动、开放带动,全面深化基础性关键领域改革,体制机制不断完善,经济结构不断优化,经济发展的活力持续增强。

全面改革多点发力。认真抓好《区委全面深化改革领导小组2018年工作要点》落实,全面推进7方面42项改革任务,煤炭供给侧结构性改革、文化旅游业改革、“放管服”改革、土地管理制度改革、强化环保倒逼转型发展等重点改革任务成效明显。特别是农村集体产权制度改革试点完成省级验收,走在了全省前列,为全省探索出可借鉴、可复制的经验做法。

创新驱动深入实施。创新平台打造取得实质性进展,全年培育省级众创空间4家、省级以上重点实验室和工程技术中心2家、省级以上科技企业孵化器1家、小微企业创业创新基地13家,建立高新技术企业后备库12家,注册有效发明专利121件。“双创”工作成效显著,创建省级企业技术研发中心6个,建设物流联盟平台1个,网上商城1个,从业人数达到16.6万人,营业收入达到291.8亿元,提供了全区60%以上的财政收入,70%的GDP和80%的就业岗位,中小微创新企业成为全区经济社会发展的中坚力量,创新已成为引领全区率先引领发展的新引擎。

开放格局持续延伸,积极融入“一带一路”、京津冀协同发展、关中平原城市群发展规划,大力开展以商招商、以链招商、以园招商等五大招商活动,先后赴北京、广州、台湾、厦门等地开展招商活动12次,接待外商考察50余批;积极开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动,成功举办2018年尧商英才新春恳谈会和招商引资推介会,全年共签约项目53个,签订资金183.9亿元。全力营造“六最”营商环境,积极开展“1+9”专项行动,全面推行企业投资项目承诺制试点,开展承诺制试点项目9个,实现了清单、平台、流程、窗口和管理“五统一”,方便客商、服务客商的机制氛围全面形成。大力发展文化旅游产业,全年共接待海内外游客1527万余人次,旅游综合收入达到144亿元,尧都的对外影响力和知名度全面提升。

●转型升级步伐稳健,综合实力显著增强

常委会认为,当今时代百舸争流,经济发展如逆水行舟,不进则退,慢进也是退。推动经济平稳健康发展,要求我们全面贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,放手发展规模、努力提高质量,促进经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。

区委常委会认真落实中央和省委、市委经济工作会议部署,高度重视经济工作,定期研究经济工作,班子成员经常深入一线,围绕乡村振兴战略、工业园区建设、文旅融合发展等事关经济转型的重大问题开展调研,现场办公、解决问题。特别是紧紧扭住重点项目建设这个龙头,扎实推进产业转型升级。2018年共举办项目集中开工仪式2次,实施重点项目92个,其中转型项目62个,占比67.4%,现已开工59个,完成投资77亿元,有力带动了全区经济转型步伐,各项主要经济指标实现了稳步提升。

持之以恒做大经济盘子。面对治污染、促转型的双重压力,坚持稳中求进工作总基调,持续巩固2017年以来的良好发展势头,区域发展在全市乃至全省率先步入了合理增长区间。预计全年辖区生产总值累计完成290亿元,同比增长5%;规模以上工业增加值累计完成39.76亿元,同比增长6.9%;社会消费品零售总额累计完成263.6亿元,固定资产投资累计完成94.9亿元,公共财政预算收入累计完成17.1亿元,城镇居民人均可支配收入完成34577元,农村居民人均可支配收入完成14805元,除固定资产投资外,其余指标全部实现正增长,由“疲”转“兴”稳步发展的态势持续巩固。

锲而不舍推进转型升级。大力优化一产,十大特色农业示范区建设加快推进,“五大基地”稳步推进,制定出台《农村人居环境整治三年行动计划》,建设美丽宜居示范村44个。着力抓牢二产,大力推进尧都工业园区建设,标准化厂房、污水处理厂、变电站等五大项目手续办理基本完成,亨瑞达制药等14个项目进展顺利;全力加快绿色精密铸造园区建设,制定企业入园标准,编制园区总体规划,总投资10亿元的韩国大光精密铸造项目确定落地入园,区内16家铸造企业入园工作顺利实施;狠抓传统产业升级改造,2家建设矿井转入生产,全年原煤产量达到700万吨,努力提升三产,大力发展现代商贸、智慧物流等现代服务业,服务业增速持续高于一产、二产,全区三次产业融合发展的势头良好,产业结构不断优化。

坚持不懈加速文旅融合。坚持以文化旅游融合发展为主线,全面打响“华夏文明之源·炎黄子孙之根”文化旅游品牌。不断完善旅游基础设施建设,仙洞沟建成公路加快推进,尧陵旅游景区建设,大力实施“一鼓作气,顺利完成81774户、1612.7万平米的清洁取暖改造任务。我们痛下决心,对症施策,坚持“六管齐下”,实施“八大工程”,主要环境指标明显改善。2018年市区环境空气综合质量指数为7.73,同比下降10.1%;二级以上天数137天,同比增加9天;六项监测指标中四项浓度值同比下降,特别是SO₂浓度下降了40.5%。我们举全区之力,一张图规划、一把手主抓、一盘棋推进、一产劲攻坚,改善了环境、温暖了民心、提升了品味、实现了多赢,为全面打赢蓝天保卫战奠定了坚实基础,凝聚起全区率先发展、引领发展的绿色生态保障。

我们成功抗击了非洲猪瘟突发疫情。非洲猪瘟疫情在我区发生后,全区上下在疫情防控上不绕道、不回避,全力以赴,攻坚克难,全面面临封锁、扑杀、无害化处理、消毒等关键措施,坚决果断扑灭疫情。在这场战役中,人民群众理解支持、大力配合,党员干部冲锋一线、履职尽责,党群一条心,

●生态治理不断强化,环境质量明显改善

常委会认为,生态文明建设事关人民福祉,必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,按照中央和省市环保督查要求,切实把环境保护融入到经济社会发展的全过程,以更大力度推进我区生态文明建设,全力打造天蓝地绿水净的新尧都。

区委常委会坚决落实“四铁”要求,综合施策、标本兼治,全面打赢蓝天、碧水、净土、生态修复治理“四大战役”,制定出台环境保护制度20余项、大气污染治理方案69个,扎实推进生态环境治理攻坚行动,全区生态环境质量持续改善。

环境治理扎实有效。坚持以环境质量改善为核心,加快实施煤炭产业升级和焦化产业退城入园,制定出台《焦化产业退城入园实施方案》,关停了同世达、欧环2家企业。科学划定“禁煤区”和“高污染燃料禁燃区”范围,109家非法煤炭销售点彻底关停,1076台工业企业燃煤锅炉淘汰拆除,82家涉气企业深度治理顺利完成,553家“散、乱、污”企业全部取缔。全面落实“河长制”,全区19条河流257名河长全部履责到位。启动实施了龙祠水库地和土门水源保护区集中治理,全面加大61个入汾排污口整治力度,畜禽养殖污染和黑臭水体治理持续加强,水系生态健康得到有效维护。大力开展农用地土壤污染详查工作,全区75个农产品外采样工作全部完成。

生态修复全面铺开。持续开展绿化造林工程,实施了总面积55万余平米、总长71.6公里的尧陵景区、临浮路、城区周边通道及主干道路周边绿化工程,实施退耕还林2380亩、干果经济林提质增效3000亩、天然林保护5000亩。总投资4.37亿元的汾河吴村段生态修复工程全面启动。全区18座煤矿全部编制生态修复三年行动计划,13座煤矿已按规定对煤矸石进行了堆放填埋,15处工业固废处置工作顺利启动。

城乡面貌持续改善。涝洰河生态建设工程加快推进,润州园主体框架成型,尧乡园起步区全面建成,尧乡古镇对外开放,涝洰河—汾河贯通工程全面启动。东城骨干路网建设加快推进,临纺街、健康路、华州路东延基本完工,解放东路拓宽改造地下管网工程有序实施。市区重点工程加快推进,中大街道路工程竣工通车,迎春街南延主干道路完成铺油,体育街南延、广宣街游园、水塔街游园项目53个,签订资金183.9亿元。全力营造“六最”营商环境,积极开展“1+9”专项行动,全面推行企业投资项目承诺制试点,开展承诺制试点项目9个,实现了清单、平台、流程、窗口和管理“五统一”,方便客商、服务客商的机制氛围全面形成。大力推进棚户区改造,万通社区、西王沟、尧庙等16个棚改项目启动实施。以整治“脏、乱、差”为重点,全力推动城乡环境综合整治,全区环境卫生面貌显著改善。

●民生事业稳步推进,幸福指数全面提升

常委会认为,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标,要坚持每年办好一批民生项目和惠民实事,切实保基本、兜底线,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

区委常委会始终坚持“以人民为中心”的发展理念,紧紧围绕“五好”民生目标,大力发展战略性新兴产业,持续保障改善民生,人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

社会保障日趋完善。全面落实《保障民生社会救助办法(试行)》,持续加强“四类家庭”兜底保障,认真落实领导包联孤儿制度,成功举办2018年爱心助学大会,弱势群体的保障水平进一步提高。全面提升城乡居民低保标准,各类保险参保人达到105万人次,高标准建设农村和城市社区养老机构39所,养老保险水平进一步提升。积极落实保障就业优惠政策,举办各类人才招聘会10余场,城镇新增就业9333人,转移农村劳动力6573人,居民增收致富有了更多保障。

社会事业蓬勃发展。坚持教育优先,启动实施滨西小学、西街小学、四季花都小学3所学校建设,特殊教育学校改造全面完成。制定出台《县管校聘》改革方案,公开招聘教师266名。组建解放路学校、八中、临钢小学三个教育集团,集团化办学改革红利逐步释放。公益培育和践行社会主义核心价值观,大力开展“魅力尧都”文化基层行活动。文化基础设施建设加快推进,东城体育馆主体完工,文化艺术中心项目全面启动。大力推进健康尧都建设,持续推进县乡医疗卫生一体化改革,尧都区人民医院投入运营,医疗集团挂牌运行。全面实施改革和提升工作,促进了全区经济社会和谐稳定。

社会事业蓬勃发展。坚持教育优先,启动实施滨西小学、西街小学、四季花都小学3所学校建设,特殊教育学校改造全面完成。制定出台《县管校聘》改革方案,公开招聘教师266名。组建解放路学校、八中、临钢小学三个教育集团,集团化办学改革红利逐步释放。公益培育和践行社会主义核心价值观,大力开展“魅力尧都”文化基层行活动。文化基础设施建设加快推进,东城体育馆主体完工,文化艺术中心项目全面启动。大力推进健康尧都建设,持续推进县乡医疗卫生一体化改革,尧都区人民医院投入运营,医疗集团挂牌运行。全面实施改革和提升工作,促进了全区经济社会和谐稳定。

●民主法治有序推进,治理能力不断加强

常委会认为,加强民主法治建设是营造良好政治局面和安定有序社会局面的重要途径,是推进法治尧都建设的基础保障,必须全面推进依法治区、依法执政、依法行政,为全区各项事业发展创造良好环境。

区委常委会充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,定期听取区人大、政府、政协、纪委、监委和区法院、检察院党组工作汇报,针对性提出指导意见,认真研究党的群团工作,支持人民武装工作,切实把党的领导体现到各领域、各方面。

民主政治建设取得新进展。坚持和完善人民代表大会制度,加强对人大工作的领导,支持区人大及其常委会依法履行职责,使人大监督、重大事项决定和人事任免更好地体现人民意志。支持政协

“全省双拥模范县”荣誉称号。

法治尧都建设迈出新步伐。法治政府建设稳步推进,行政执法行为更加规范,党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平逐步提高。司法体制改革成效显著,司法公信力不断增强,人民群众司法获得感明显提升。“七五”普法工作顺利推进,大力开展“法治宣传月”“领导干部法制讲座”等法治宣传活动,获授“全国法治县(市、区)创建工作先进单位”,全社会尊法、学法、守法、用法的良好法治氛围更加浓厚。

社会治理开创新局面。坚持以“平安尧都”建设为主线,大力实施社会治理创新,区乡村三级综治中心标准化建设加快推进,社会治理网格化、信息化、社会化、精细化、法治化水平不断提升。社会稳定风险评估、突发事件应急处置、涉法涉诉案件化解等机制更加完善,依法拆除“杨王”基督教非法宗教势力聚集点“金灯堂”行动得到省委肯定和表扬。深化各类隐患排查治理,积极主动防范化解各类风险,安全生产形势总体稳定。强化信访维稳破难攻坚,扎实开展“重点信访问题源头化解”专项行动和“大走访”活动,深入推进扫黑除恶专项斗争,打掉黑恶势力犯罪团伙32个,抓获犯罪嫌疑人399人,破获各类刑事案件627起,全区社会大局和谐稳定。

●意识形态主动作为,舆论导向盯紧压实

常委会认为,意识形态工作是党的极端重要的一项极端重要的工作,必须坚持正确政治方向,弘扬主旋律,传递正能量,为决胜全面建成小康社会提供坚强思想保证和精神文化力量。

区委常委会牢牢把握“两个巩固”根本任务,积极培育和践行社会主义核心价值观,不断推进理念创新、内容创新、手段创新,在全区营造了昂扬向上、共谋发展的良好氛围。

意识形态责任坚决压实。认真履行意识形态工作责任制,将意识形态工作纳入全区工作大局、党建工作责任制和年度目标考核体系,成立各级党委(党组)意识形态工作领导小组、网络安全和信息化领导小组、意识形态领域形势分析研判小组,出台《贯彻落实党委(党组)意识形态工作责任制实施细则》,定期对思想理论动态、网络舆情动态、社会舆情动态进行分析研判,牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。坚持紧盯中心服务大局,围绕学习宣传贯彻党的十九大精神、改革开放40周年等重大活动,推出了“砥砺奋进的五年”“十九大时光”“环境保护”“扫黑除恶”“脱贫攻坚”“尧都·中国文明从这里开始”等一系列主题宣传,以“社会主义核心价值观”为主题,开展了“尧都好人”评选、“好基地讲好故事”等宣传教育活动,全面凝聚起不忘初心、牢记使命,团结一心、砥砺奋进的强大正能量。

文化惠民事业繁荣兴盛。大力实施文化强区战略,深入挖掘传统文化资源,打响了尧文化、戏曲文化、锣鼓文化和红色革命文化等特色文化品牌,尧都文化软实力和影响力显著提升。公共文化服务体系逐步健全,图书馆全年免费对外开放,乡镇综合文化站建设和农家书屋提质增效工程扎实推进,文化“三下乡”活动持续开展,送戏下乡、送影下乡等文化惠民力度不断加大。革命题材影视《底色》在我区开拍,《尧颂》《盛世尧天》《开放的尧都欢迎你》等精品节目受到了广大群众的一致好评,文化对基层群众文艺创作的引领作用日趋鲜明。

●铁军队伍更加过硬,党的建设全面加强

常委会认为,决胜全面小康、推进尧都率先引领发展,党的建设至关重要。要确保各级党组织持续提高把方向、谋大局、定举措、促发展的能力和定力,以更加科学、更加严密、更加有效的思路举措,进一步推动全面从严治党向纵深发展。

区委常委会始终坚持以党对一切工作的集中统一领导,坚定扛起管党治党主体责任,以永远在路上的恒心和韧劲,持续加压发力,狠抓工作落实,党的建设各项工作取得新的成效。

思想政治建设持续加强。坚持把学习贯彻党的十九大精神、习近平总书记视察山西重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,按照省委十一届七次全会、市委四届五次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣高质量发展要求,坚持把“供改”与“综改”相结合作为经济工作的主线,深化市场化改革,扩大高水平开放,聚焦建设“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标,全面落实市委“345”发展战略,深入推进行政审批制度改革,加快构建现代产业体系,继续打好三大攻坚战,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作;进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,保持经济运行在合理区间,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,推动全面从严治党向纵深发展,激励各级干部担当作为,为全面建成小康社会收官,实现“五个尧都”目标打下决定性基础,以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

同志们,新节点孕育新气象,新使命呼唤新作为。让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在省委、市委的坚强领导下,奋进新时代、担当新使命、展现新作为,为决胜全面建成小康社会、实现“五个尧都”目标而努力奋斗!以优异成绩迎接新中国70华诞!